

Số: 65/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Về những nội dung thuộc lĩnh vực Đô thị trong Báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020; dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị tổ chức thẩm tra về những nội dung thuộc lĩnh vực đô thị trong Báo cáo số 339/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND Thành phố về kết quả thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội năm 2020 và xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18. Ban thống nhất báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị năm 2020

1. Ban Đô thị cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố về kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc lĩnh vực Đô thị trong kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020.

Năm 2020 - năm cuối của kỳ kế hoạch 5 năm 2016-2020; năm tổ chức Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII và nhiều ngày lễ kỷ niệm lớn. Trong bối cảnh tình hình thế giới và khu vực có nhiều diễn biến phức tạp, nhiều cơ hội và thách thức đan xen, đặc biệt là đại dịch Covid-19 đã tác động trực tiếp vào việc thực hiện các mục tiêu kế hoạch của Thành phố. Bám sát sự chỉ đạo của Trung ương, Thành phố đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các cấp, các ngành triển khai đồng bộ các nhiệm vụ, đặc biệt là công tác phòng chống dịch Covid-19 song song với khôi phục phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội và đạt kết quả quan trọng trong thực hiện mục tiêu kép được Chính phủ đề ra. Các nhiệm vụ, giải pháp về lĩnh vực đô thị đạt được kết quả, nổi bật là:

Công tác quy hoạch tiếp tục được quan tâm, đẩy nhanh tiến độ lập và phê duyệt các quy hoạch, phân đầu cơ bản phủ kín quy hoạch tiến tới quản lý theo quy hoạch¹. Tập trung hoàn thành các dự án giao thông trọng điểm, phối hợp

¹ - Tiếp tục triển khai cụ thể hóa Quy hoạch chung xây dựng Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 trọng tâm là các quy hoạch lớn, bao gồm:

+ Quy hoạch chung các đô thị vệ tinh: 05/05 đô thị vệ tinh đã được phê duyệt quy hoạch, trong đó: đô thị vệ tinh Sơn Tây được lồng ghép trong quy hoạch chung thị xã Sơn Tây; đô thị vệ tinh Hòa Lạc đã được Thủ tướng Chính phủ đã phê duyệt tại Quyết định số 705/QĐ-TTg ngày 28/5/2020.

+ Hoàn thiện các quy hoạch phân khu nội đô H1-1A, H1-1B, H1-1C, H1-2, H1-3, H1-4.

chặt chẽ và có hiệu quả với các đơn vị của Bộ Giao thông Vận tải trong việc triển khai thực hiện các dự án do Bộ đầu tư trên địa bàn Thành phố. Nhiều công trình thuộc hệ thống hạ tầng giao thông khung của Thành phố đã hoàn thành, đưa vào khai thác, sử dụng, phát huy hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi kết nối các tuyến đường nội đô, kết nối khu vực, góp phần nâng cao năng lực giao thông, giảm ùn tắc và tai nạn giao thông, phục vụ phát triển KT-XH. Mạng lưới vận chuyển hành khách công cộng bằng xe buýt được mở rộng đến tất cả các huyện, đáp ứng nhu cầu đi lại của nhân dân Thủ đô.

Thành phố đã chủ động rà soát, đề xuất kiến nghị và phối hợp với các Bộ, ngành tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về chính sách, pháp luật trong quản lý, đầu tư xây dựng phát triển nhà ở. Công tác quản lý đô thị được chỉ đạo quyết liệt, hoàn thành việc xử lý vi phạm trật tự xây dựng tại 8B- Lê Trực, vi phạm trật tự xây dựng trên địa bàn giảm so với năm trước, không để xảy ra vụ việc vi phạm nghiêm trọng. Thành phố tiếp tục trình Thủ tướng sửa đổi, bổ sung Quyết định số 26/2018/QĐ-TTg Chính phủ về thí điểm thành lập Đội Quản lý trật tự xây dựng đô thị trực thuộc UBND quận, huyện, thị xã tại thành phố Hà Nội.

Bảo vệ môi trường tiếp tục được quan tâm, đã tập trung giải quyết những vấn đề tồn tại có kết quả bước đầu tại khu xử lý rác thải Nam Sơn; thực hiện các giải pháp phòng ngừa, ngăn chặn, giảm thiểu các nguồn phát sinh và kiểm soát các nguồn khí thải ô nhiễm, cải thiện chất lượng môi trường không khí tác động đến biến đổi khí hậu; hoàn thành kế hoạch trồng bổ sung 600.000 cây xanh. Đảm bảo đủ nguồn cung cấp nước sạch sinh hoạt, cung cấp điện ổn định cho sản xuất và sinh hoạt cho Nhân dân trên địa bàn Thành phố; hệ thống chiếu sáng, trang trí, duy trì cây xanh, vườn hoa, thảm cỏ được duy trì tốt. Diện mạo Thủ đô ngày càng sáng, xanh, sạch, đẹp, khang trang, hiện đại hơn.

2. Bên cạnh những kết quả đạt được, báo cáo của UBND Thành phố trong lĩnh vực đô thị cũng đã chỉ ra một số tồn tại, hạn chế. Ban Đô thị cơ bản thống nhất nội dung báo cáo, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung một số hạn chế sau:

(1)- Chỉ tiêu tỷ lệ cụm công nghiệp đang hoạt động có trạm xử lý nước thải đạt 90,2%, chưa hoàn thành kế hoạch đề ra (KH 100%). Đáng chú ý là một số công trình trạm xử lý nước thải CCN được đầu tư bằng nguồn ngân sách trong năm 2020 đang trong quá trình xây dựng hoàn thiện, cần đôn đốc, kiểm tra để đảm bảo tiến độ thực hiện.

(2)- Chỉ tiêu tỷ lệ hộ dân nông thôn được cung cấp nước sạch đạt 78%, vượt chỉ tiêu Đại hội XVI Đảng bộ Thành phố, nhưng chưa đạt kế hoạch đề ra (KH phần đầu 100%).

+ Quy hoạch phân khu đô thị GN (A): Đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 2465/QĐ-UBND ngày 15/6/2020.

+ Quy hoạch phân khu các đô thị vệ tinh: Trong tổng số 20 phân khu thuộc 04 đô thị vệ tinh đang được tổ chức lập quy hoạch, Bộ Xây dựng đã cho ý kiến đối với 06 đồ án (03 đồ án thuộc đô thị vệ tinh Xuân Mai và 03 đồ án thuộc đô thị vệ tinh Phú Xuyên)

- Phê duyệt 16 đồ án quy hoạch chi tiết, thiết kế đô thị với tổng diện tích 845,4 hecta, bao gồm 04 đồ án điều chỉnh tổng thể diện tích 93,8 hecta.

(3)- Tiến độ lập nhiệm vụ quy hoạch Thành phố, lập thẩm định, phê duyệt quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết một số đô thị vệ tinh, cải tạo các khu chung cư cũ còn chậm.

(4)- Một số dự án, công trình trọng điểm về giao thông chậm tiến độ; một số công trình, đoạn tuyến giao thông mới đầu tư hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng chưa đồng bộ nên hiệu quả chưa cao; quá tải giao thông trên các tuyến đường vành đai, ùn tắc giao thông giờ cao điểm thường xuyên xảy ra, việc giải quyết chưa hiệu quả, tai nạn giao thông tuy giảm nhưng vẫn tiềm ẩn phức tạp. Việc xử lý các vi phạm về trật tự an toàn giao thông còn chưa kịp thời, chưa kiên quyết.

(5)- Cải tạo, xây dựng mới chung cư cũ còn gặp nhiều vướng mắc cần được tháo gỡ về cơ chế chính sách đặc thù, về quy hoạch, đặc biệt là khu trung tâm, hạn chế phát triển. Vi phạm về đất đai, trật tự xây dựng tuy đã được kiểm chế, song việc xử lý vi phạm trật tự xây dựng một số trường hợp chưa kịp thời, chưa kiên quyết ngay từ khi vi phạm mới phát sinh. Tình trạng đỗ xe máy, ô tô không đúng quy định, trông giữ phương tiện không phép, sai phép; kinh doanh, dịch vụ lấn chiếm vỉa hè tái diễn trên nhiều tuyến phố và ở các thị trấn, gây mất mỹ quan đô thị, tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông và có biểu hiện buông lỏng quản lý.

(6)- Tiến độ di dời các cơ sở gây ô nhiễm môi trường còn chậm. Quá tải tại các khu chôn lấp rác, tồn đọng rác thải sinh hoạt nơi công cộng, đổ trộm phế thải xây dựng tại các khu vực giáp ranh gây ô nhiễm môi trường chưa được giải quyết triệt để. Ô nhiễm môi trường các sông, ô nhiễm môi trường tại một số làng nghề còn diễn biến phức tạp và là vấn đề cử tri nhiều địa phương quan tâm kiến nghị nhưng kết quả giải quyết còn hạn chế, chưa hiệu quả.

Ban Đô thị đề nghị: Những hạn chế nêu trên cần được UBND Thành phố bổ sung đánh giá, phân tích kỹ, cụ thể nguyên nhân khách quan, chủ quan, nhất là nguyên nhân chủ quan trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành tổ chức thực hiện của các ngành, các cấp đề ra các giải pháp khắc phục cụ thể phù hợp trong thời gian tới.

II. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm lĩnh vực Đô thị năm 2021

1. Ban Đô thị cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm thuộc lĩnh vực đô thị năm 2021 trong báo cáo của UBND Thành phố. Đồng thời nhấn mạnh, bổ sung những nhiệm vụ, giải pháp như sau:

(1)- Hoàn thành lập phê duyệt nhiệm vụ Quy hoạch thành phố Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045 theo quy định của Luật Quy hoạch; rà soát, báo cáo cấp thẩm quyền xem xét điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội được ban hành theo Quyết định 1259/QĐ-TTg ngày 26/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành việc lập, thẩm định, phê duyệt các quy hoạch phân khu đô thị còn lại; quy hoạch chung không gian xây dựng ngầm đô thị trung tâm thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đẩy nhanh tiến độ lập, phê duyệt quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 các khu

chung cư cũ cần cải tạo, xây dựng lại để làm cơ sở cho việc lập phương án bồi thường, tái định cư và lựa chọn chủ đầu tư dự án. Hoàn thành rà soát điều chỉnh quy hoạch xây dựng nông thôn. Triển khai quy hoạch vùng huyện, quy hoạch vùng liên huyện quan trọng. Thực hiện nghiêm công tác quy hoạch, nâng cao chất lượng lập đồ án quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị và công tác đầu tư xây dựng. Xây dựng các quy chế quản lý kiến trúc theo quy định của Luật Kiến trúc.

(2)- Đẩy nhanh tiến độ các tuyến đường sắt đô thị, đường vành đai, trục hướng tâm, tuyến đường kết nối đô thị trung tâm với khu vực ngoại thành, các đô thị vệ tinh, các tỉnh, thành phố trong vùng Thủ đô. Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm, trách nhiệm, đầy đủ các quy định, kế hoạch, đề án được xác định trong các nghị quyết HĐND Thành phố về các giải pháp giảm thiểu ùn tắc, đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố.

(3)- Triển khai thực hiện Quy hoạch cấp nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được điều chỉnh. Tiếp tục dồn đốc đẩy nhanh tiến độ các dự án cấp nước sạch, bao gồm các dự án phát triển nguồn, phát triển mạng cấp nước và các dự án xã hội hóa cấp nước sạch khu vực nông thôn; nghiên cứu, sớm tháo gỡ kịp thời khó khăn, vướng mắc, bất cập về cơ chế, chính sách khuyến khích xã hội hóa đầu tư về hỗ trợ vay vốn, giá nước sạch, giá xử lý nước thải đảm bảo lợi ích Nhà nước, doanh nghiệp, người dân. Tăng cường kiểm tra, giám sát chất lượng nước sạch phục vụ Nhân dân.

(4)- Xây dựng và triển khai thực hiện Chương trình phát triển đô thị đến năm 2030, định hướng đến năm 2050, Chương trình phát triển nhà ở giai đoạn đến năm 2025 và định hướng đến năm 2045, Kế hoạch phát triển nhà ở giai đoạn 2021-2025; kế hoạch cải tạo, xây dựng lại nhà chung cư đối với các trường hợp nhà chung cư đã thực hiện xong việc kiểm định chất lượng mà thuộc diện phải cải tạo, xây dựng lại theo quy định. Tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước đối với công tác quản lý, vận hành, sử dụng nhà chung cư. Quan tâm nghiên cứu các cơ chế, chính sách bảo tồn, tôn tạo, phát huy giá trị di sản đô thị (làng cổ, phố cổ, phố cũ, biệt thự, công trình xây dựng kiến trúc trước năm 1954).

(5)- Tăng cường công tác quản lý, kiểm định, kiểm soát chất lượng công trình xây dựng trên địa bàn. Tăng cường kiểm tra, giám sát xây dựng theo quy hoạch, theo giấy phép xây dựng tại các công trình, nhà ở; các vi phạm trên đất nông nghiệp, lâm nghiệp, đất công, trong khu công nghiệp, đất rừng phòng hộ. Tăng cường kiểm tra, xử lý các phương tiện chuyên chở vật liệu xây dựng không che chắn kỹ, gây ô nhiễm môi trường, mất vệ sinh đô thị, ảnh hưởng an toàn giao thông.

(6)- Đẩy nhanh tiến độ các nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện tại Nam Sơn, huyện Sóc Sơn và Xuân Sơn, thị xã Sơn Tây và huyện Ba Vì. Tiếp tục hoàn thiện cơ sở hạ tầng để kêu gọi đầu tư xây dựng các nhà máy xử lý chất thải rắn sinh hoạt tại: Châu Can, huyện Phú Xuyên (800 tấn/ngày); Phù Đổng, huyện Gia Lâm (1.200 tấn/ngày) và Đồng Ké, huyện Chương Mỹ

(1.500 tấn/ngày). Tăng cường tuyên truyền, phổ biến pháp luật, nâng cao nhận thức cộng đồng về bảo vệ môi trường. Tập trung đẩy nhanh việc rà soát, lập kế hoạch và di dời các cơ sở sản xuất không phù hợp quy hoạch ra khỏi khu vực nội thành. Có các giải pháp cụ thể để tăng cường công tác quản lý, khai thác tài nguyên khoáng sản đảm bảo hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí. Chủ động phòng chống thiên tai, ứng phó với biến đổi khí hậu, sẵn sàng phương án khắc phục khi có sự cố thiên tai, ô nhiễm môi trường, an ninh nguồn nước.

(7)- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm theo pháp luật đối với các vi phạm trật tự đô thị, trật tự an toàn giao thông, trông giữ xe trái quy định để đảm bảo thuận tiện cho người đi bộ và người tham gia giao thông; nghiên cứu để đưa vào làm tiêu chí bình xét thi đua tại mỗi địa phương, đơn vị được giao nhiệm vụ.

IV. Về dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội

- Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập.

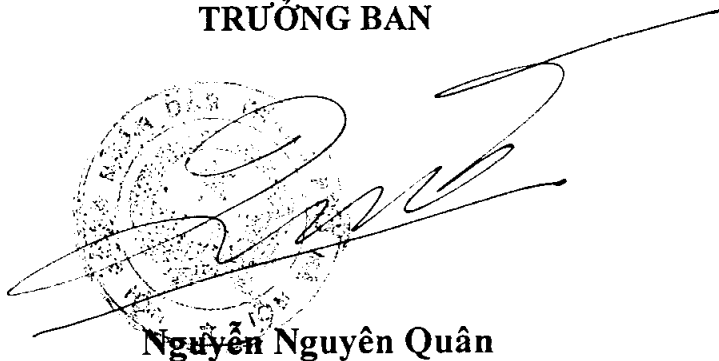
Ban đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu bổ sung một số nội dung Ban nêu ở phần trên. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./ *h*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- VP HĐND TP;
- Các sở: KHĐT, XD, GT, QHKT, TNMT;
- Lưu: VT, TH.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyễn Quân